



המחלקה המשפטית

ירושלים, י' בטבת, התשע"ו
22 דצמבר, 2015

לכבוד,

מר מארק חנא, סמנכ"ל שיווק ומכירות
בתי זיקוק לנפט בע"מ
ת.ד. 4
חיפה 31000

מר מלאכי אלפר, מנכ"ל
פז בית זיקוק אשדוד בע"מ
רחוב הנפט א.ת. צפוני אשדוד
ת.ד. 338
אשדוד 77102

בדואר רשום ובפקס 04-8788000

בדואר רשום ובפקס 08-8562603

שלום רב,

הנדון: החלפת תזקימים בין בתי הזיקוק במהלך שנת 2016

סימוכין: פניית בתי זיקוק לנפט בע"מ מיום 30.8.2015;
פניית פז בית זיקוק אשדוד בע"מ מיום 31.8.2015.

הממונה על הגבלים עסקיים (להלן: "הממונה") מילא את ידי להשיב לפניו אתכם שבסמך בעניין שבנדון, כדלקמן:

1. בפניותיכם התבקש הממונה לאשר הסדר להחלפת תזקימים מסוג בנזין 95 בכמות של 22,500 קו"ב וסולר תחבורה בכמות של 18,500 קו"ב, בין פז בית זיקוק אשדוד בע"מ (להלן: "בז"א") לבתי זיקוק לנפט בע"מ (להלן: "בז"ן"), וביחד: "בתי הזיקוק". פניותיכם נעשו בהתאם להוראת ס' 5 להחלטת הממונה מיום 27.9.2006 לאשר בתנאים מיזוג בין פז חברת נפט בע"מ לבין בז"א, האוסרת על בז"א לשתף פעולה עם בית זיקוק אחר בישראל, בין היתר, בשיווק או מכירה של מוצרי נפט, אלא אם ניתן לכך אישור הממונה.
2. בפניותיכם ציינתם כי הקשיים התפעוליים במערכת ההזרמה שעמדו במוקד אישורים קודמים בעבר, עומדים בעינם. כמו כן, ציינתם כי ההסדר מגדיל את היעילות המשקית ומונע הזרמה כפולה של אותו מוצר מצפון לדרום הארץ ולהפך, ועל כן מביא לחסכון בעלויות, להורדת המחיר עבור לקוחותיכם ולשיפור השירות עבורם. כן ציינתם, כי אף שחברת החשמל לישראל הפחיתה את השימוש בסולר המוזרם במערכת ההזרמה מאז תחילת הזרמת גז טבעי ממאגר "תמר", קיימת גם היום מצוקת הזרמה, היות שאין בקיבולת מערכת ההזרמה להבטיח מענה לצרכי ההזרמה של גורמים נוספים במשק.
3. לצד הצידוקים והתועלות שהעליתם בפניותיכם, ההסדר המבוקש מעלה מספר חששות תחרותיים. ראשית, שיתוף הפעולה בין בתי הזיקוק עשוי להפחית את התמריצים שלהם להתחרות במכירת תזקימים. שנית, שיתוף פעולה כאמור עשוי להקנות לבתי הזיקוק יתרון תחרותי על פני יבוא אפשרי אשר אינו נהנה מהחסכון בעלויות שממנו נהנים בתי הזיקוק במסגרת ההסדר. ועוד, ההסדר מעלה חשש מפני זליגה אפשרית של שיתוף הפעולה לתחומי פעילות אחרים בהם מתחרים בתי הזיקוק.

4. לאחר בחינת בקשתכם, מצא הממונה לנכון לאשר את הסדר ההחלפה הנידון בנסיבות העניין, בכפוף לתנאים שיפורטו להלן, ולפרק זמן של שנה מיום פקיעתו של האישור הקודם, כלומר עד ליום 31.12.2016 (להלן: "תקופת האישור").

5. בדומה לאישור ההסדר בשנה החולפת ועל מנת לצמצם את החששות התחרותיים שהסדר ההחלפה מעלה, מצא הממונה לנכון להתנות את האישור בתנאים הבאים:

5.1 במקרה שלא יהיה מי שייבא תזקיקים לישראל בשנת 2016 (להלן: "יבואן תזקיקים"), ולחלופין במקרה שבו כל יבואני התזקיקים לא יהיו מעוניינים להשתתף בהסדר החלפת התזקיקים, בז"א ובז"ן יעמידו אחת לרשות השנייה כמות חודשית קבועה וזהה של 22,500 קו"ב בנוזן 95 ושל 18,500 קו"ב סולר תחבורה, להחלפה ביניהן במסגרת הסדר ההחלפה (להלן: "הכמות המוחלפת"). בז"א תעמיד את הכמות האמורה לרשות בז"ן במתקני חברת תשתיות נפט ואנרגיה בע"מ (להלן: "תש"ן") ושל חברת קו מוצרי דלק בע"מ (להלן: "קמ"ד") בדרום הארץ או בפי גלילות אשדוד, בהתאם לבקשת בז"ן, ובז"ן תעמיד את הכמות האמורה לרשות בז"א על ידי הזרמתה למתקני פז במפרץ חיפה.

5.2 במקרה שיהיה במהלך תקופת האישור יבואן תזקיקים, אחד או יותר, אשר יתקיימו בו שלושת התנאים המצטברים שלהלן:

(1) יבואן התזקיקים הודיע על רצונו להשתתף בהסדר ההחלפה ביחס לכל תקופת האישור;

(2) יבואן התזקיקים יעמיד לרשותה של בז"ן כמות זהה לכמות שמבקש יבואן התזקיקים מבז"ן במתקני קמ"ד/תש"ן בדרום הארץ או בפי גלילות אשדוד, בהתאם לבקשת בז"ן;

(3) הכמות שמבקש היבואן לא תעלה על כמות חודשית קבועה מרבית השווה לכמות המוחלפת או לכמות המוחלפת בתקופת האישור, לפי העניין, כשהיא מחולקת במספר הגדול באחד ממספר היבואנים העומדים בתנאים (1) ו-(2) של סעיף זה לעיל (להלן: "הכמות המוקצית לכל יבואן"). להמחשה:

$$\frac{\text{הכמות המוחלפת}}{1 + \text{מספר היבואנים}} = \text{הכמות המוקצית לכל יבואן}$$

אזי יחולו על בז"א ובז"ן שלושת התנאים הבאים:

(א) כל אחד מבתי הזיקוק יעמיד את הכמויות המפורטות בסעיף 5.1 לרשות בית הזיקוק האחר ולבעלותו, בניכוי כמות חודשית קבועה וזהה לסך הכמות שביקשו כל יבואני התזקיקים העומדים בתנאים (1), (2) ו-(3) לעיל;

(ב) בז"ן תעמיד לרשות כל אחד מיבואני התזקיקים את הכמות המבוקשת על ידו, אשר לא תעלה על הכמות המוקצית לאותו יבואן, בשער בז"ן או על ידי הזרמתם למתקני היבואן בצפון הארץ, בהתאם לבקשת היבואן;

(ג) בתי הזיקוק יאפשרו ליבואן התזקיקים להשתתף בהסדר להחלפת התזקיקים שיכלול בנזין 95 בלבד, סולר תחבורה בלבד, או שניהם, לפי בחירת היבואן.

5.3 לא תותר כל התחשבנות כספית ביחס לכמויות התזקיקים להחלפה, למעט לצורך שיפוי בגין הפרשים בכמויות המוחלפות כתוצאה מאילוצים תפעוליים בלבד בהיקף שלא יעלה על אחוז אחד מהיקף הכמות המוחלפת בכל חודש. כל התחשבנות כזאת תתועד בכתב על ידי כל צד ותועמד לעיון הממונה לפי דרישה.

5.4 בביצוע הסדר ההחלפה יקפיד כל אחד מבתי הזיקוק וכל הפועלים מטעמו הקפדה יתירה על צמצום היקף שיתוף הפעולה למינימום הנחוץ לצורך זה. למען הסר ספק, בביצוע ההחלפה לא יעבירו בתי הזיקוק ביניהם, במישרין או בעקיפין, כל מידע שיש בהעברתו כדי לפגוע בתחרות, ובכלל זה, מידע אודות מחירים, כמויות, מכירות, לקוחות, פעילות עסקית וכיו"ב מידע שאינו נוגע ישירות ליישום הסדר ההחלפה.

5.5 הוראות סעיפים 5.3 ו-5.4 יחולו גם על יחסיהם של בתי הזיקוק עם יבואני תזקיקים, ככל שיתקיים עמם הסדר החלפה בהתאם לתנאי סעיף 5.2.

6. למען הסר ספק יובהר, כי אישור זה אינו חל על כל הסדר החורג מהסדר ההחלפה שתואר לעיל. בין השאר, אישור זה אינו חל על החלפת כמויות תזקיקים חודשיות החורגות מן הכמות המפורטת בסעיף 5 לעיל; דחיית או הקדמת ההקצאה, כולה או חלקה, למועד שאינו נכלל בחודש הקלנדרי שאליו מתייחסת ההקצאה וכיו"ב או כל שיתוף פעולה אחר בין בז"א לבז"ן או ביניהם לבין יבואני תזקיקים.

7. מבלי לגרוע מכלליות האמור, הממונה שומר לעצמו את הזכות לשנות את החלטתו, לרבות בעניין כמות התזקיקים המותרת בהחלפה, במקרה של שינוי נסיבות. עוד מבלי לגרוע מכלליות האמור, אם יימצא כי מתווה עסקאות הננקט על ידי בז"א או בז"ן מרחיב את שיתוף הפעולה ביניהם מעבר למינימום הנדרש, הממונה שומר לעצמו את הזכות להתנות את האישור הנוכחי בפעולה כפי שיורה, או להוציא מכלל האישור מתווה פעולה ספציפי הננקט על ידי בז"א או בז"ן.

8. כאמור לעיל, תוקפו של אישור זה הוא עד ליום 31.12.2016.

[Redacted signature block]

אני עומדת לרשותכם בכל שאלה או הבהרה ככל שאלה תידרשנה.

בכבוד רב ובברכה,

עדי מרדכי, עו"ד
המחלקה המשפטית
רשות ההגבלים העסקיים